

BÁO CÁO

Tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến văn bản thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Long An

Ngày 15/5/2019 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản số 3235/SNN-PTNTTL gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Long An.

Ngày 27/5/2019 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận được Công văn số 1413/STP-XDKTVB ngày 24/5/2019 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Tại văn bản thẩm định này (Công văn số 1413/STP-XDKTVB), nhìn chung Sở Tư pháp thống nhất với các nội dung của dự thảo, đồng thời cũng góp ý, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo văn bản, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (như bảng tổng hợp kèm theo).

Trên đây là báo cáo tổng hợp giải trình tiếp thu ý kiến văn bản thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Long An./.

Nơi nhận: *nguyễn thanh truyền*

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- GD Sở, P.GD (pt);
- Chi cục PTNTTL;
- Lưu: VT. CCPTNTTL.



Nguyễn Thanh Truyền

Tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến văn bản thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Long An

(Kèm theo BC số: 3604 /SNN-PTNTTL ngày 29/5/2019 của Sở NN và PTNT)

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến của Sở NN-PTNT	Nội dung giải trình, tiếp thu chỉnh sửa của Sở NN-PTNT
1	<p>Phần góp ý chung:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Phần căn cứ ban hành văn bản: Đề nghị thống nhất trình bày ngày tháng năm ban hành văn bản làm căn cứ là “ngày/tháng/năm”; đề nghị bỏ “Căn cứ Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 22/6/2015”, vì đây không phải là văn bản làm căn cứ trực tiếp để ban hành Nghị quyết. - Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị rà soát để chỉnh sửa thể thức văn bản theo đúng quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (bổ cục nội dung theo Điều, khoản (1,2,3, ...), điểm (a), b), c)). 	<ul style="list-style-type: none"> - Tiếp thu chỉnh sửa - Tiếp thu chỉnh sửa 	<ul style="list-style-type: none"> - Đã chỉnh sửa theo nội dung góp ý và bỏ căn cứ Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 22/6/2015. - Đã chỉnh sửa bổ cục các Điểm 2.1, 2.2, 2.3 của khoản 2, Điều 1 theo nội dung góp ý, cụ thể như sau: + Điểm 2.1 thành điểm “a)” + Điểm 2.2 thành điểm “b)” + Điểm 2.3 thành điểm “c)”
2	<p>Tại khoản 1, Điều 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo văn bản: Đề nghị bổ cục nội dung thành 02 điểm a, b như sau: “1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức hỗ trợ ...(trình bày đầy đủ phạm vi điều 	<ul style="list-style-type: none"> - Tiếp thu chỉnh sửa 	<ul style="list-style-type: none"> - Tiếp thu chỉnh sửa khoản 1, Điều 1 như sau: “1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội

	<p>chính của văn bản).</p> <p><i>b) Đối tượng áp dụng:</i></p> <p>Ngoài việc trình bày các đối tượng theo khoản 1 Điều 1 dự thảo (sẽ bố cục tại đoạn đầu của điểm b), đề nghị có cân nhắc, xem xét bổ sung thêm nội dung tại đoạn thứ hai của điểm b như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Các tổ chức thủy lợi cơ sở, cá nhân là thành viên - Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Long An”. 		<p>đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Long An, bao gồm: Đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước, hệ thống tưới tiên tiến, tiết kiệm nước, trạm bơm điện, cống và kiên cố kênh mương.</p> <p><i>b) Đối tượng áp dụng:</i> Áp dụng đối với tổ chức thủy lợi cơ sở, cá nhân là thành viên của tổ chức thủy lợi cơ sở (tổ chức, cá nhân) có liên quan trong đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.</p>
3	<p>Điểm a, khoản 2 Điều 1 dự thảo văn bản quy định “<u>Tổ chức thủy lợi cơ sở đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước được hỗ trợ 100% chi phí thiết kế và máy thi công; được miễn tiền thuê đất khi nhà nước cho thuê đất xây dựng công trình</u>”, như vậy việc miễn tiền thuê đất khi nhà nước cho thuê đất xây dựng công trình chỉ áp dụng đối với tổ chức thủy lợi cơ sở là chưa phù hợp với quy định của Nghị định 77. Vì điểm a khoản 1 Điều 4 Nghị định 77 quy định “<u>Tổ chức và cá nhân đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước được miễn tiền thuê đất khi nhà nước cho thuê đất xây dựng công trình</u>”. Do đó, đề nghị xem xét, chỉnh sửa nội dung tại điểm 2.1 (a) sao cho phù hợp theo quy định.</p>	- Tiếp thu chỉnh sửa	<p>- Chỉnh sửa điểm a, khoản 2, Điều 1 như sau:</p> <p>“a) Hỗ trợ đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tổ chức, cá nhân đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước được miễn tiền thuê đất khi nhà nước cho thuê đất xây dựng công trình; - Tổ chức thủy lợi cơ sở đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước được hỗ trợ tối đa 100% chi phí thiết kế và máy thi công. <p>Điều kiện hỗ trợ: Thực hiện theo khoản 2, Điều 4 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ.”</p>

4	<p>- Đề nghị Sở NN&PTNT có rà soát và quy định về điều kiện hỗ trợ và cơ chế hỗ trợ (dẫn chiếu thực hiện theo quy định tại Nghị định số 77) để dễ áp dụng trong thực tiễn khi triển khai thực hiện.</p>	<p>- Tiếp thu chỉnh sửa</p>	<p>- Đã tiếp thu chỉnh sửa theo nội dung góp ý: Quy định dẫn chiếu về điều kiện và cơ chế hỗ trợ thực hiện theo Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ.</p>
5	<p>Quyết định số 2529/QĐ-UBND ngày 10/7/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Đề án phát triển trạm bơm điện nhỏ vùng Đồng Tháp Mười, tỉnh Long An giai đoạn 2011-2020 quy định việc đầu tư xây dựng mô hình trạm bơm điện cho 03 đối tượng (<i>xây dựng mô hình tại xã điểm; xây dựng nông thôn mới vùng Đồng Tháp Mười; xây dựng ở các xã biên giới theo Chương trình 135</i>) (với mức hỗ trợ là 70%); hỗ trợ theo Đề án phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao gắn với tái cơ cấu ngành nông nghiệp giai đoạn 2017-2020 theo Quyết định số 1192/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 (với mức hỗ trợ là 200 triệu đồng, trong đó hỗ trợ chi xây dựng là 40%).</p> <p>Do đó, trên cơ sở quy định tại điểm b khoản 1 Điều 6 Nghị định 77, đồng thời, để đồng bộ với quy định mức hỗ trợ đang thực hiện tại Quyết định số 2529/QĐ-UBND (theo trình bày của Sở NN&PTNT tại dự thảo Tờ trình), Sở NN&PTNT đã đề xuất mức hỗ trợ như trình bày tại điểm 2.3 khoản 2 Điều 1 dự thảo văn bản. Tuy nhiên, mức đề xuất này chỉ đồng bộ với một trong các mức hỗ trợ trong Quyết định số 2529/QĐ-UBND là hỗ trợ theo Đề án phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao; còn đối với việc hỗ trợ đầu tư xây dựng mô hình tại xã điểm xây dựng nông thôn mới vùng Đồng Tháp Mười và xây dựng ở các xã biên giới theo</p>	<p>- Tiếp thu ý kiến (giải trình)</p>	<p>- Sở Nông nghiệp và PTNT giải trình như sau:</p> <p>Không bổ sung vào Nghị quyết của HĐND tỉnh đối với trường hợp cùng đối tượng, cùng thời gian, nội dung có nhiều chính sách hỗ trợ khác nhau, thì tổ chức, cá nhân được lựa chọn áp dụng một chính sách hỗ trợ có lợi nhất. Với nội dung quy định này, Sở Nông nghiệp và PTNT khi tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định triển khai thực hiện Nghị quyết sẽ có quy định bãi bỏ các nội dung có liên quan đến việc hỗ trợ đầu tư xây dựng trạm bơm quy định ở văn bản khác để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật của tỉnh.</p>

	<p>Chương trình 135 thi tại dự thảo Tờ trình, dự thảo văn bản cũng như trong tài liệu gửi kèm hồ sơ thẩm định chưa đề cập đến.</p> <p><i>Vì vậy, Sở Tư pháp đề nghị xác định rõ các vấn đề vừa nêu trên:</i></p> <p><i>Một là</i> có bổ sung quy định đối với trường hợp cùng đối tượng, cùng thời gian, nội dung có nhiều chính sách hỗ trợ khác nhau (kể cả từ các chương trình, dự án, đề án khác), tổ chức, cá nhân được lựa chọn áp dụng một chính sách hỗ trợ có lợi nhất? (tuy nhiên, đối với quy định này cần phải cân nhắc về giá trị pháp lý giữa Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh (là dự thảo văn bản) và Quyết định cá biệt của UBND tỉnh (Quyết định số 2529/QĐ-UBND) để có quy định áp dụng chính sách phù hợp nhất).</p> <p><i>Hai là</i> khi tham mưu ban hành Quyết định triển khai thực hiện Nghị quyết sẽ có quy định bãi bỏ các nội dung có liên quan đến việc hỗ trợ đầu tư xây dựng mô hình trạm bơm điện tại Quyết định số 2529/QĐ-UBND? (nếu xác định vấn đề này thì tất cả các đối tượng đều áp dụng <u>một</u> mức hỗ trợ theo chính sách của Nghị quyết HĐND tỉnh và như vậy sẽ đảm bảo được tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật địa phương).</p>		
6	<p>Phần nơi nhận văn bản: Đề nghị bổ sung các cơ quan là Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư; chỉnh sửa tên cơ quan, đơn vị nhận văn bản cho chính xác, vì tại dự thảo viết “Phòng Công báo- VP.UBND tỉnh” là chưa đúng.</p>	<p>- Tiếp thu chỉnh sửa</p>	<p>- Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉnh sửa phần nơi nhận theo nội dung góp ý.</p>